

Til kontrollutvalget i Vevelstad kommune

Sandnessjøen 25.02.2025

Saksbehandler:
Sekretariatsleder
Tobias Langseth

SAK 02/2025: RAPPORT FR [KOMMUNENS INTEGRERINGSARBEID]

1: Innledning og bakgrunn

Revisjon Midt-Norge har på oppdrag fra kontrollutvalget utført forvaltningsrevisjonsprosjektet «Integrering» og oversendt endelig rapport datert 31. januar 2025. Kommunedirektøren ble gitt anledning til å uttale seg om rapporten, men det ble ikke avgitt høringssvar. Jf. kapittel 1.4 [side 8].

Revisjonsprosjektet har undersøkt følgende problemstillinger:

1. Gjennomfører Vevelstad kommune en tilfredsstillende integrering av bosatte flyktninger?
2. Hvor stor andel av flyktningene som er bosatt i kommunen etter gjennomført introduksjonsprogram, deltar i arbeidsliv og utdanning?
3. Har kommunen et tilfredsstillende samarbeid med NAV om integrering av flyktninger?
4. Dekker integreringstilskuddet de kommunale utgifter i forbindelse med integrering av flyktninger?

2: Kontrollutvalgets oppgaver og rolle

Kontrollutvalgets oppgave er i denne sammenheng å behandle forvaltningsrevisjonsrapporten, og avgi rapport til kommunestyret om at prosjektet er gjennomført samt hvilke resultat revisjonen har gitt. Jf. bestemmelsen i forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 4:

§ 4. Kontrollutvalgets rapportering om forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller

Kontrollutvalget skal rapportere til kommunestyret eller fylkestinget om gjennomførte forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller og resultatet av dem.

Kontrollutvalget skal også påse at kommunestyrets vedtak i tilknytning til behandlingen av rapporter om forvaltningsrevisjon følges opp, samt rapportere til kommunestyret om hvordan kommunestyrets vedtak er fulgt opp. Jf. bestemmelsene i forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 5.

3: Forvaltningsrevisjonsrapportens konklusjoner

Jf. rapportens avsnitt 6.1 [side 27].

Vevelstad kommunes arbeid med integrering av bosatte flyktninger gjennomføres stort sett på en tilfredsstillende måte og i henhold til regelverket. Imidlertid er det enkelte mindre mangler ved noe av arbeidet som gjøres i forbindelse med introduksjonsprogrammet. Dette omfatter blant annet at antall timer planlagt norskundervisning ikke er fastsatt for enkelte av deltakerne. Norskmålet som er fastsatt i integreringsplanen er heller ikke blitt oppnådd for de undersøkte deltakerne i introduksjonsprogrammet.

Det er full sysselsetting blant alle bosatte flyktninger i kommunen som har fullført introduksjonsprogrammet.

Når det gjelder samarbeid mellom kommunen og NAV om integrering av flyktninger, mangler det en samarbeidsavtale mellom disse to partene som fastsetter fordeling av ansvar og forpliktelser i samarbeidet.

Kostnadene kommunen har i forbindelse med integrering er lavere enn integreringstilskuddet som kommunen mottar fra IMDi.

4: Forvaltningsrevisjonsrapportens anbefalinger

Jf. rapportens avsnitt 6.2 [side 27].

Kommunen bør:

- Sikre at deltakere i introduksjonsprogram oppnår fastsatt norskmål
- Sikre at arbeidet med integreringsplan og integreringskontrakt gjøres i henhold til regelverket
- Sikre at registrering i Nasjonalt introduksjonsregister (NIR) for deltakere i introduksjonsprogram gjøres i henhold til regelverket
- Utarbeide en samarbeidsavtale med NAV om introduksjonsordning for nyankomne innvandrere

5: Sekretariatets vurderinger

Under forutsetning av at sekretariatet oppfatter rapporten riktig, konkluderer revisor med at kommunens arbeid med integrering av bosatte flyktninger i hovedsak gjennomføres på en tilfredsstillende måte og i henhold til regelverket.

Rapporten inneholder forslag til hva kommunen kan vektlegge i eget forbedringsarbeid [avsnitt 6.2].

Når det gjelder revisjonskriterier, metodevalg og datagrunnlag vises det til rapportinnholdet.

Forvaltningsrevisjonsprosjektet vil bli presentert av Revisjon Midt-Norge i møtet.

Av kommuneloven fremgår:

§ 23-5. Rapportering til kommunestyret eller fylkestinget

Kontrollutvalget skal rapportere resultatene av sitt arbeid til kommunestyret eller fylkestinget. I saker som skal oversendes til kommunestyret eller fylkestinget, skal kommunedirektøren gis anledning til å uttale seg før kontrollutvalget behandler saken.

Utkast til saksfremlegg har i tråd med denne bestemmelsen blitt forelagt kommunedirektøren.

Kommunedirektøren har gitt skriftlig tilbakemelding pr. epost om at det ikke er spesielle kommentarer til sekretariatets saksutredning og forslaget til vedtak.

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget tar forvaltningsrevisjonsrapporten «Integrering» avgitt 31.01.2025 til etterretning, og oversender denne til kommunestyret i Vevelstad kommune for videre behandling.

I denne forbindelse uttaler kontrollutvalget følgende:

Revisjonsprosjektet har undersøkt følgende problemstillinger:

1. Gjennomfører Vevelstad kommune en tilfredsstillende integrering av bosatte flyktninger?
2. Hvor stor andel av flyktningene som er bosatt i kommunen etter gjennomført introduksjonsprogram, deltar i arbeidsliv og utdanning?
3. Har kommunen et tilfredsstillende samarbeid med NAV om integrering av flyktninger?
4. Dekker integreringstilskuddet de kommunale utgifter i forbindelse med integrering av flyktninger?

Revisor konkluderer med at kommunens arbeid med integrering av bosatte flyktninger i hovedsak gjennomføres på en tilfredsstillende måte og i henhold til regelverket. Utvalget henviser til rapportens innhold for nærmere detaljer.

Kontrollutvalget ber kommunedirektøren merke seg rapportens anbefalinger og forbedringsforslag.

Kontrollutvalget ber videre kommunedirektøren rapportere skriftlig til kontrollutvalget hvordan a) kommunestyrets vedtak er fulgt opp og b) hvilke forbedringstiltak som er iverksatt.

Frist for kommunedirektørens rapportering til kontrollutvalget settes til 6 måneder etter dato for kommunestyrets behandling av forvaltningsrevisjonsrapporten.

Kontrollutvalgets forslag [innstilling] til kommunestyrevedtak er ut fra dette:

Kommunestyret slutter seg til kontrollutvalgets uttalelse.

Kontrollutvalget understreker imidlertid at kommunestyret, som har det øverste ansvaret for å kontrollere kommunens virksomhet, vurderer både rapporten og kontrollutvalgets uttalelse på fritt grunnlag, og at utvalgets innstilling selvsagt ikke utelukker at kommunestyret har egne merknader. Avslutningsvis bemerkes det fra kontrollutvalgets side at et av hovedformålene med kontrollarbeidet i kommunen er å bidra til læring og kvalitetsforbedring over tid. Utvalgets innfallsvinkel er derfor at eventuelle avvik først og fremst bør betraktes i et systemperspektiv.

Vedlegg –

1: Revisjonsrapport avlagt 31.01.2025

Appendiks 1 – Utdrag fra kommuneloven

[Lov om kommuner og fylkeskommuner \(kommuneloven\) - Lovdata](#)

§ 23-3. Forvaltningsrevisjon

Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak.

Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret eller fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan som viser på hvilke områder det skal gjennomføres forvaltningsrevisjoner. Planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet og virksomheten i kommunens eller fylkeskommunens selskaper. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurderingen er å finne ut hvor det er størst behov for forvaltningsrevisjon.

Planen skal vedtas av kommunestyret og fylkestinget selv. Kommunestyret og fylkestinget kan delegere til kontrollutvalget å gjøre endringer i planen.

§ 23-5. Rapportering til kommunestyret eller fylkestinget

Kontrollutvalget skal rapportere resultatene av sitt arbeid til kommunestyret eller fylkestinget. I saker som skal oversendes til kommunestyret eller fylkestinget, skal kommunedirektøren gis anledning til å uttale seg før kontrollutvalget behandler saken.