Til kontrollutvalget i Vevelstad kommune Sandnessjøen 09.05.2026

Saksbehandler:
Sekretariatsleder
Tobias Langseth

SAK 07/2026: RAPPORT FR [OFFENTLIGE ANSKAFFELSER]

1: Innledning og bakgrunn

Revisjon Midt-Norge har på oppdrag fra kontrollutvalget utført forvaltningsrevisjonsprosjektet «Offentlige anskaffelser» og oversendt endelig rapport datert 6. mai 2026. Kommunedirektøren ble gitt anledning til å uttale seg om rapporten, og det er avgitt høringssvar gjengitt i vedlegg 3 [side 32] til rapporten. Jf. kapittel 1.6 [side 12]. Revisjonsprosjektet har undersøkt følgende problemstillinger:

- I hvilken grad har kommunen kontrollrutiner som sikrer at regelverket for anskaffelser følges?
- I hvilken grad følges regler om krav til konkurranse og etterprøvbarhet av konkurranse?

2: Kontrollutvalgets oppgaver og rolle

Kontrollutvalgets oppgave er i denne sammenheng å behandle forvaltningsrevisjonsrapporten, og avgi rapport til kommunestyret om at prosjektet er gjennomført samt hvilke resultat revisjonen har gitt. Jf. bestemmelsen i forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 4:

> **§ 4. Kontrollutvalgets rapportering om forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller**
>
> Kontrollutvalget skal rapportere til kommunestyret eller fylkestinget om gjennomførte forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller og resultatet av dem.

Kontrollutvalget skal også påse at kommunestyrets vedtak i tilknytning til behandlingen av rapporter om forvaltningsrevisjon følges opp, samt rapportere til kommunestyret om hvordan kommunestyrets vedtak er fulgt opp. Jf. bestemmelsene i forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 5.

3: Forvaltningsrevisjonsrapportens konklusjoner

Jf. rapportens avsnitt 2.5 [side 19].

I hvilken grad har kommunen kontrollrutiner som sikrer at regelverket for anskaffelser følges?

Revisor konkluderer med at kommunen ikke i tilstrekkelig grad har kontrollrutiner som sikrer at regelverket for anskaffelser følges. Det nye økonomireglementet vil kunne bidra til at noe av regelverket for anskaffelser følges, samt vil planlagt felles innkjøpssamarbeid være et forbedringstiltak innenfor arbeidet med anskaffelser.

Samtidig er det flere forbedringspunkter knyttet til kontrollrutinene i kommunen. Kommunen mangler en anskaffelsesstrategi. En anskaffelsesstrategi vil bidra med å gi en felles retning og skape en felles forståelse blant de med ansvar for innkjøp for kommunens mål og føringer for anskaffelser. Kommunen mangler også beskrivelser av roller og ansvar knyttet til anskaffelser. En slik tydeliggjør av roller og ansvar vil kunne sikre nødvendig tverrfaglig involvering og kunne gi økt kvalitet på gjennomføringen av anskaffelsene. Mer systematisk opplæring og gjennomgang til ansatte med innkjøpsansvar vil også styrke at kommunens arbeid med anskaffelser gjennomføres i tråd med regelverket.

Jf. rapportens avsnitt 3.5 [side 24].

I hvilken grad følges regler om krav til konkurranse og etterprøvbarhet av konkurranse?

Revisor konkluderer med at Vevelstad kommune ikke i tilstrekkelig grad følger regler om krav til konkurranse og etterprøvbarhet av konkurranse. Selv om kommunen kan dokumentere eller delvis dokumenterer at tre anskaffelser er gjennomført etter utvalgte krav i regelverket, mangler dokumentasjonen i mange av de utvalgte anskaffelsene. Kommunen er dermed ikke i stand til å dokumentere at anskaffelser gjennomføres i tråd med kravene til konkurranse og etterprøvbarhet, og at det bryter med lov om offentlige anskaffelser § 4. Kommunen må sørge for å ha et system som dokumenterer anskaffelser over 100 000 kroner for å sikre at regelverket etterleves.

4: Forvaltningsrevisjonsrapportens anbefalinger

Jf. rapportens kapittel 5 [side 25].

På bakgrunn av funn, anbefaler revisor at kommunedirektør:

- Sørger for at anskaffelsesregelverket etterleves og at anskaffelser dokumenteres og arkiveres i henhold til lovkrav.

5: Sekretariatets vurderinger

Under forutsetning av at sekretariatet oppfatter rapporten riktig, konkluderer revisor oppsummert med at kommunen ikke i tilstrekkelig grad a) har kontrollrutiner som sikrer at regelverket for anskaffelser følges og b) følger regler om krav til konkurranse og etterprøvbarhet av konkurranse.

Rapporten inneholder forslag til hva kommunen kan vektlegge i eget forbedringsarbeid [side 25].

Når det gjelder revisjonskriterier, metodevalg og datagrunnlag vises det til rapportinnholdet.

Forvaltningsrevisjonsprosjektet vil bli presentert av Revisjon Midt-Norge i møtet.

I følge bestemmelsen i forskrift om kontrollutvalg og revisjon nedenfor skal kommunedirektøren gis anledning til å uttale seg om et rapportutkast ved forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet.

> **§ 14.** ***Uttalelsesrett ved forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll***
>
> Revisor skal sende et utkast til forvaltningsrevisjonsrapport til uttalelse til kommunedirektøren, kommunerådet eller fylkesrådet.
>
> Revisor skal sende et utkast til forvaltningsrevisjonsrapport til uttalelse til det kommunale eller det fylkeskommunale foretaket, aksjeselskapet eller interkommunale selskapet som er gjenstand for forvaltningsrevisjon.
>
> Revisor skal sende et utkast til rapport om eierskapskontroll til uttalelse til selskapet som er omfattet av eierskapskontrollen og til den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierfunksjon.
>
> Uttalelsen skal i sin helhet fremgå av rapporten.

Av kommuneloven fremgår dessuten:

§ 23-5. ***Rapportering til kommunestyret eller fylkestinget***

Kontrollutvalget skal rapportere resultatene av sitt arbeid til kommunestyret eller fylkestinget. I saker som skal oversendes til kommunestyret eller fylkestinget, skal kommunedirektøren gis anledning til å uttale seg før kontrollutvalget behandler saken.

Utkast til saksfremlegg har i tråd med denne bestemmelsen blitt forelagt kommunedirektøren.

Sekretariatet har vært i dialog med kommuneadministrasjonen. Tilbakemeldingen er at det ikke er behov for en særskilt [skriftlig] uttalelse til kontrollutvalgets sak.

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget tar forvaltningsrevisjonsrapporten «Offentlige anskaffelser» avgitt 06.05.2026 til etterretning, og oversender denne til kommunestyret i Vevelstad kommune for videre behandling.

I denne forbindelse uttaler kontrollutvalget følgende:

Revisjonsprosjektet har undersøkt følgende problemstillinger:

- I hvilken grad har kommunen kontrollrutiner som sikrer at regelverket for anskaffelser følges?
- I hvilken grad følges regler om krav til konkurranse og etterprøvbarhet av konkurranse?

Revisor konkluderer oppsummert med at kommunen ikke i tilstrekkelig grad a) har kontrollrutiner som sikrer at regelverket for anskaffelser følges og b) følger regler om krav til konkurranse og etterprøvbarhet av konkurranse. Utvalget henviser til rapportens innhold for nærmere detaljer.

Kontrollutvalget ber kommunedirektøren merke seg rapportens anbefalinger.

Kontrollutvalget ber videre kommunedirektøren rapportere skriftlig til kontrollutvalget hvordan a) kommunestyrets vedtak er fulgt opp og b) hvilke forbedringstiltak som er iverksatt.

Frist for kommunedirektørens rapportering til kontrollutvalget settes til 6 måneder etter dato for kommunestyrets behandling av forvaltningsrevisjonsrapporten.

Kontrollutvalgets forslag [innstilling] til kommunestyrevedtak er ut fra dette:

Kommunestyret slutter seg til kontrollutvalgets uttalelse.

Kontrollutvalget understreker imidlertid at kommunestyret, som har det øverste ansvaret for å kontrollere kommunens virksomhet, vurderer både rapporten og kontrollutvalgets uttalelse på fritt grunnlag, og at utvalgets innstilling selvsagt ikke utelukker at kommunestyret har egne merknader. Avslutningsvis bemerkes det fra kontrollutvalgets side at et av hovedformålene med kontrollarbeidet i kommunen er å bidra til læring og kvalitetsforbedring over tid. Utvalgets innfallsvinkel er derfor at eventuelle avvik først og fremst bør betraktes i et systemperspektiv.

Vedlegg –
1: Revisjonsrapport avlagt 06.05.2026

Appendiks 1 – Utdrag fra kommuneloven

§ 23-3. Forvaltningsrevisjon

Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak.

Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret eller fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan som viser på hvilke områder det skal gjennomføres forvaltningsrevisjoner. Planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet og virksomheten i kommunens eller fylkeskommunens selskaper. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurderingen er å finne ut hvor det er størst behov for forvaltningsrevisjon.

Planen skal vedtas av kommunestyret og fylkestinget selv. Kommunestyret og fylkestinget kan delegere til kontrollutvalget å gjøre endringer i planen.